**Пояснительная записка**

**к проекту бюджета муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района Курской области**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

 Проект Решения Собрания депутатов Волковского сельсовета Железногорского района «О бюджете муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее проект Решения) подготовлен в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации в целях создания условий для расширения экономического потенциала развития в среднесрочной перспективе, изложенными в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на ближайшие три года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года», Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные распоряжением администрации Волковского сельсовета Железногорского района 01.11.2024г. №26, постановлением Администрации Волковского сельсовета Железногорского района от 15.01.2024г. №3.2  «Об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету», принятое аналогично соответствующим приказам Министерства финансов Российской Федерации и Курской области, а также проектом областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

**Д О Х О Д Ы**

**Формирование доходной базы местного бюджета**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027** **годов**

Доходная база местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется исходя из действующего на момент составления бюджета налогового и бюджетного законодательства и макроэкономических параметров функционирования реального сектора экономики поселения.

Прогнозирование осуществляется отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования поселения (налогооблагаемая база, индексы промышленного и сельскохозяйственного производства, индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции, индекс потребительских цен, прибыль, фонд заработной платы) по предприятиям муниципального образования.

При внесении в действующее налоговое законодательство изменений и дополнений методика прогнозирования отдельных налогов может быть уточнена.

**Налог на доходы физических лиц (код 1 01 02000 01 0000 110)**

Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (код 1 01 02010 01 0000 110), рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант - сумма налога определяется исходя из ожидаемого поступления налога по поселениям района в 2024 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2025 год.

Ожидаемое поступление налога в 2024 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2024 года и среднего удельного веса поступлений за соответствующие периоды 2021, 2022 и 2023 годов в фактических годовых поступлениях.

Второй вариант - сумма налога определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого Министерством экономического развития Курской области на 2025 год, и ставки налога в размере 13%.

Прогнозируемая сумма поступления налога на 2026 - 2027 годы также рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант - сумма налога на 2026 - 2027 годы определяется исходя из прогнозируемого поступления налога в 2025 году по первому варианту, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2026 - 2027 годы.

Второй вариант - сумма налога на 2026 - 2027 годы определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого Министерством экономического развития Курской области на 2026 - 2027 годы, и ставки налога в размере 13%.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой, в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02020 01 0000 110) рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2024 году, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2025 - 2027 годах.

Ожидаемое поступление налога в 2024 году рассчитывается исходя из среднего фактического поступления сумм налога в 2022 и 2023 годах.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02030 01 0000 110) в 2025 - 2027 годах определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2024 году.

Ожидаемое поступление налога в 2024 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2023 году.

Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании, а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия, полученных в виде дивидендов) (код 1 01 02080 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2024 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2025– 2027 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2024 году рассчитывается исходя из суммы фактического поступления налога за I полугодие 2024 года и фактического поступления налога за июнь 2024 года умноженного на количество месяцев II полугодия 2023 года.

При отрицательном фактическом поступлении в июне 2024 года, ожидаемое поступление налога в 2024 году рассчитывается на уровне фактического поступления налога I полугодия 2024 года.

Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога не превышающей 650 000 рублей) (код 1 01 02130 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2024 году, скорректированного на индексы промышленного производства и индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции на 2025-2027 годы. Ожидаемое поступление налога в 2024 году определяется на уровне фактического поступления налога за восемь месяцев 2024 года.

**Налог на имущество физических лиц** (код 1 06 01000 00 0000 110)

Прогноз поступлений налога на 2025-2027 годы рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2024 году.

Ожидаемое поступление в 2024 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2023 году.

**Земельный налог** (код 1 06 06000 00 0000 110)

Прогноз поступлений земельного налога на 2025-2027 годы определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2024 году.

Ожидаемое поступление налога в 2024 году рассчитывается исходя из среднего значения фактических поступлений сумм налога в 2022 и 2023 годах.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)** (1 11 05025 10 0000 120)

Поступление арендной платы за земли на 2025-2027 годы прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2024 году.

Ожидаемое поступление в 2024 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов во 2 полугодии 2023 года и в 1 полугодии 2024 года.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)** (код 1 11 0503510 0000 120)

Поступление доходов в местный бюджет в 2025-2027 годах прогнозируется на уровне ожидаемого поступления в 2024 году.

Ожидаемое поступление в 2024 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов в 2023 году с учетом фактических поступлений в 1 полугодии 2024 года. В случае превышения фактических поступлений 1 полугодия 2024 года над фактическими поступлениями доходов в 2023 году, в расчет принимается фактическое поступление доходов в первом полугодии 2024 года.

**Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (код 1 11 09040 00 0000 120)**

Поступление доходов в 2025-2027 годах прогнозируется на уровне ожидаемого поступления в 2024 году.

Ожидаемое поступление в 2024 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов в 2023 году с учетом фактических поступлений в 1 полугодии 2024 года. В случае превышения фактических поступлений 1 полугодия 2024 года над фактическими поступлениями доходов в 2023 году, в расчет принимается фактическое поступление доходов в первом полугодии 2024 года.

**Доходы от оказания платных услуг (работ)** (код 1 13 00000 00 0000 000)

Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений (код 1 13 0199510 0000 130) в местный бюджет на 2025-2027 годы прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2024 году.

Ожидаемое поступление в 2024 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов во 2 полугодии 2023 года и в 1 полугодии 2024 года.

**Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений** (код 1 13 02995 10 0000 130)

Поступление доходов в местный бюджет на 2025-2027 годы планируется на основании расчётных данных администрации муниципального образования сельского поселения.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** (код 1 16 00000 00 0000 000)

Поступление платежей в местные бюджеты в 2024-2026 годах по кодам бюджетной классификации 1 16 01074 01 0000 140; 1 16 07090 10 0000 140; 1 16 10032 10 0000 140; 1 16 1006110 0000 140; 1 16 10062 10 0000 140; 1 16 1008110 0000 140; 1 16 10082 10 0000 140;1 16 1012301 0000 140; 1 16 10129 01 0000 140 прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2024 году, которое рассчитывается на уровне удвоенного фактического поступления доходов в 1 полугодии 2024 года.

При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления штрафов принимается равным нулю.

**Прочие неналоговые доходы** (код 1 17 05050 10 0000 180)

Поступление прочих неналоговых доходов в местный бюджет на 2025-2027 годах прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2024 году.

Ожидаемое поступление в 2024 году рассчитывается исходя из среднего значения фактических поступлений прочих неналоговых доходов в 2022 и 2023 годах.

**Инициативные платежи** (код 1 17 15000 00 0000 150)

Поступление инициативных платежей в местные бюджеты в 2025 году прогнозируется на основании сведений о проектах муниципальных образований, прошедших конкурсный отбор в проекте «Народный бюджет», подготовленный в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 27.09.2016 № 732-па «О вопросах реализации проекта «Народный бюджет» в Курской области».

Поступление инициативных платежей в местные бюджеты в 2025 и 2026 годах не планируется.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной сис­темы Российской Федерации (2 02 00000 000 0000 000)**

По данному коду доходов планируется финансовая помощь из областного бюджета в виде дотаций, субвенций в пределах средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на 2025-2027 годы.

 **РАСХОДЫ**

**Формирование расходной базы местного бюджета**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В основу прогноза расходов бюджета положены Федеральные законы от 31.07.1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказы Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденными распоряжением главы Волковского сельсовета Железногорского района Курской области от 01.11.2024г. №26, а также проект областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2065 и 2027 годов».

**I. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2025 и 2026 годы, утвержденных Решением Собрания депутатов Волковского сельсовета Железногорского района № 77 от 19.12.2023 г. «О бюджете муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом их доведения до уровня 2024 года по расходам длящегося срока. В основу формирования расходов 2027 года положены бюджетные ассигнования 2026 года.

При формировании бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) на оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2024 года, и нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих оплату труда, а также установленных для муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

2) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств бюджета муниципального района согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств бюджета местного бюджета.

4) планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам осуществляется на основании нормативных правовых актов (проектов нормативных актов), определяющих категории и критерии отбора юридических лиц, цели, условия и порядок предоставления субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

5) обеспечение сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761, от 7 мая 2012 года №597 и от 28 декабря 2012 года №1688, а также реализация мероприятий, предусмотренных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 и от 21 июля 2020 года №474;

6) расходы на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района;

7) расходы на обеспечение условий софинансирования из областного бюджета определены исходя из проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», предварительных объемов, доведенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, и в соответствии с заключенными соглашениями;

8) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет областного бюджета в виде целевых субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на момент формирования бюджета муниципального образовании.

9) расходы на социальные выплаты и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан определены в соответствии с действующим законодательством исходя из ожидаемой численности получателей, с учетом ее изменения, и размеров выплат;

10) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на момент формирования бюджета муниципального района.

В расчете бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

а) ежегодная индексация с 1 февраля 2025 года, учитывая прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) отдельных публичных нормативных обязательств, на 1,04;

**II. Отдельные особенности планирования бюджетных ассигнований**

**местного бюджета**

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

***Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления»***

По данному подразделу планируются расходы на содержание главы органа местного самоуправления по фонду (0102):

1) Оплата труда главы органа местного самоуправления прогнозируется в соответствии с Решением Собрания депутатов Волковского сельсовета от 28.05.2024г. № 95 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда выборного должностного лица органа местного самоуправления – главы Волковского сельсовета Железногорского района.

2) По начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2%.

***Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Россий­ской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»***

По данному подразделу планируются расходы, на содержание местной администрации (0104):

1) Оплата труда муниципальных служащих прогнозируется в соответствии с Решением Собрания депутатов Волковского сельсовета от 31.01.2024г. № 80 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципальной службы муниципального образования «Волковский сельсовет» Железногорского района Курской области.

2) По начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) По расходам на оплату услуг связи, стоимости материальных запасов предусмотрены на уровне ожидаемых расходов за 2024 год.

4) На оплату коммунальных услуг исходя из отчета за 10 месяцев 2024 года, доведенного до годовых значений, и предусмотрено увеличение с 01.07.2025 г. на 10,0 %;

5) расходы на работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы предусмотрены на уровне ожидаемых расходов за 2024 год;

6) расходы по остальным материальным затратам по соответствующим разделам и подразделам предусмотрены на уровне бюджета 2024 года.

***По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»***

По данному подразделу предусмотрены расходы на реализацию функций органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением:

- оплату товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- на оплату земельного налога;

- на оплату членских взносов Совету муниципальных образований Курской области.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

***Подраздел 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»***

Предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в виде субвенции в объёмах, предусмотренных с проектом Закона Курской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и**

**правоохранительная деятельность»**

***Подраздел 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»***

По данному подразделу расходы планируются по нормативу 10,3 рублей на одного жителя.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

***Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»***

По данному подразделу предусмотрены расходы на проведение топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ, расходы на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений.

**Раздел 0500 «Жилищно - коммунальное хозяйство»**

***Подраздел 0503 «Благоустройство»***

По данному подразделу предусмотрены расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

***Подраздел 1001 «Социальная защита и поддержка населения Волковского сельсовета Железногорского района Курской области»***

По данному подразделу предусмотрены выплату пенсий за выслугу лет и доплат к пенсиям выборного должностного лица местного самоуправления Волковского сельсовета Железногорского района Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.